



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE

Hajdrihova ulica 28c, 1000 Ljubljana

T: 01 478 31 00

<http://www.dv.gov.si/>

gp.drsv@gov.si

Številka: 35012-20/2020-4

Datum: 04. 02. 2021

Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju: DRSV), izdaja na podlagi 51. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl.US, 14/15-ZUUJFO in 61/2017-ZureP-2) in 61. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdl-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20; v nadaljevanju: ZV-1), naslednje

PRVO MNENJE

s področja upravljanja z vodami k osnutku

Prvih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Krško

1. Po pregledu osnutka Prvih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Krško (v nadaljevanju: 1SD OPN Krško), ki ga je izdelalo podjetje RRD, REGIJSKA RAZVOJNA DRUŽBA d.o.o., Domžale, Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale, pod številko projekta 15/2018, februar 2020, ugotavljamo, da Splošne smernice in predpisi s področja upravljanja z vodami niso bili v celoti upoštevani, zato **na predmetni osnutek izdajamo negativno mnenje.**
2. V skladu s tretjim odstavkom 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju, pristojni nosilci urejanja prostora, ki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, v prvem mnenju podajo tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov predmetnega plana na okolje z vidika njihove pristojnosti. Naslovni organ ugotavlja, da predlagane spremembe in dopolnitve s širitvami in novimi površinami za kamnolome posežejo na 1.142.127 m² gozdnih površin kar lahko vpliva na odtočni režim padavinskih voda, erozijo in stanje voda na vplivnem območju. Širitve se prav tako nahajajo na plazovitih, erozijskih in na vodovarstvenih območjih. Tako naslovni organ ugotavlja, da 1SD OPN Krško **lahko verjetno vpliva na okolje s stališča izvedbe plana na področje upravljanja z vodami**

Obrazložitev

RRD d.o.o., Domžale, Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale, je po pooblastilu Občine Krško, Cesta krških Žrtev 14, 8270 Krško z vlogo številka 10/2020, z dne 16.03.2020, pozvala naslovni organ k izdaji prvega mnenja in mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov na okolje k osnutku 1SD OPN Krško, na podlagi gradiva dostopnega na strežniku Ministrstva za okolje in prostor.

Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl.US, 14/15-ZUUJFO in 61/2017-ZureP-2) v 51. členu določa, da nosilci urejanja prostora, podajo mnenje, ali je pripravljenec prostorskega akta upošteval njihove smernice. ZV-1 v 6. odstavku 61. člena

določa, da ministrstvo poda mnenje v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju, s katerim ugotovi ali so bile podane smernice upoštevane.

Predmet 1SD OPN Krško obsega celotno območje občine. Spremembe so v strateškem in izvedbenem delu in se nanašajo na dopolnitve določil glede območij, na uskladitev z veljavnimi predpisi, na odpravo ugotovljenih neskladji, ki so se izkazala ob uporabi uveljavljenega OPN, na uskladitev namenske rabe prostora z dejansko rabo zemljišč, na dopolnitve načrtovanih posegov in na uskladitve z izdelanimi strokovnimi podlagami. V grafičnem delu se spreminjajo vse karte razen kart podrobnih prostorskih izvedbenih pogojev. Izvedenih je bilo 348 sprememb, od tega je bilo preverjenih 168 enot urejanja prostora (v nadaljevanju EUP), ki segajo na območja v pristojnosti naslovnega organa. Vezano na razpoložljive evidence ogroženih območij v Občini Krško, je na erozijsko ogroženih območjih 23 EUP v območju zahtevnih zaščitnih ukrepov, ter 65 EUP v območju običajnih zaščitnih ukrepov. V plazljivih območjih je 79 EUP v veliki verjetnosti pojavljanja plazov, 39 EUP pa v zelo veliki verjetnosti pojavljanja plazov.

Naslovni organ je ugotovil, da v predmetnem osnutku niso bile v celoti upoštevane Splošne smernice s področja upravljanja z vodami, ki so objavljene na spletnih straneh DRSV, in ga je potrebno dopolniti v sledečem. Sestavni del OPN mora biti prikaz vseh poplavnih območij, vodovarstvenih območij, erozijskih in plazljivih ter plazovitih območij (Splošne smernice). V grafičnem delu Prikaza stanja prostora so ustrezno prikazani vsi dostopni podatki o vodovarstvenih območjih (v nadaljevanju VVO). Na VVO velja Odlok o zaščiti vodnih virov na območju Občine Krško, Uradni list RS 64/02 in 90/02. V tekstualnem delu nekateri EUP-ji niso vključeni v VVO, čeprav grafika to izkazuje. Erozijska območja so grafično ustrezno prikazana. V grafični del je potrebno dodati plazljiva območja, ki jih je potrebno označiti tudi v legendi prikaza stanja prostora. Vodna in priobalna zemljišča je potrebno dopolniti, pri čemer se pri načrtovanju v prostor upošteva dejansko stanje na terenu in vodotoke ter stoječe celinske vode obravnava kot vodna zemljišča s pripadajočimi priobalnimi zemljišči in omejitvami, ki izhajajo iz zakonodaje s področja voda. Uporabiti je potrebno sloj hidrografije, dostopen na <http://www.evode.gov.si/index.php?id=108>.

V tekstualnem delu je SD OPN Krško potrebno dopolniti s sledečim:

- 140. člen (varstvo voda); smiselno dodati določila, ki se nanašajo na posege javne infrastrukture na vodna ali priobalna zemljišča:
 - Pri načrtovanju poteka tras javne infrastrukture je treba načrtovati čim manjše število prečkanj vodotokov. Na delih kjer trasa poteka vzporedno z vodotokom, naj le-ta ne posega na priobalno zemljišče, razen izjemoma na krajših odsekih, kjer so prostorske možnosti omejene, vendar na način, da ne bo poslabšanja obstoječe stabilnosti brežin.
 - Na področju prometne infrastrukture – pri načrtovanju ureditve cest, ureditve kolesarskih poti in pešpoti, se je treba izogniti poplavnim območjem in načrtovati gradnjo prometne infrastrukture izven priobalnih zemljišč, kot določa ZV-1 v 14. in 37. členu.
- 143. člen (zaščita pred poplavami), potrebno dodati:
 - Na poplavnih območjih, za katera so izdelane karte poplavne nevarnosti in določeni razredi poplavne nevarnosti, je pri načrtovanju prostorskih ureditev oziroma izvajanju posegov v prostor treba upoštevati predpis, ki določa pogoje in omejitve za posege v prostor in izvajanje dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav. Pri tem je treba zagotoviti, da se ne povečajo obstoječe stopnje ogroženosti na poplavnem območju in izven njega. Če načrtovanje novih prostorskih ureditev oziroma izvedba posegov v prostor povečuje obstoječo stopnjo ogroženosti, je treba skupaj z načrtovanjem novih prostorskih ureditev načrtovati celovite omilitvene ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom izvedbe posega v prostor oziroma sočasno z njo. Po izvedbi omilitvenih ukrepov se v prikazu stanja prostora prikaže nova poplavna območja, karte poplavne nevarnosti, ter karte razredov poplavne nevarnosti za novo stanje.
 - V (7) alineji je potrebno črtati besedo »bistveno«.
- 163. člen, 5. Ostali pogoji, EUP ARM 10 se doda: vzhodni del sega na območje erozij z zahtevnimi zaščitnimi ukrepi, posege je potrebno temu prilagoditi v skladu z veljavnim OPN.

- EUP BPD 1332: enota se nahaja na II. VVO, zato je potrebno upoštevati Odlok o zaščiti vodnih virov na območju Občine Krško.
- EUP BPS 03, Center zelene rasti Berkana,: je na območju opozorilne karte poplav, ki izkazuje območje zelo redkih poplav. Na območju poplav so dopustne samo rekonstrukcije in vzdrževalna dela na obstoječih objektih v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, če ne povečujejo poplavne ogroženosti in ne vplivajo na vodni režim in stanje voda. Načrtovanje ureditev na takih območjih brez predhodno izdelanih strokovnih podlag, ki bi opredelile stopnjo poplavne nevarnosti in ogroženosti in posledično omilitvene ukrepe, ni možno. Po izvedbi omilitvenih ukrepov se v prikazu stanja prostora prikaže nova poplavna območja, karte poplavne nevarnosti ter karte razredov poplavne nevarnosti za novo stanje. Karte za načrtovano stanje z opredeljenimi omilitvenimi ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti je potrebno predhodno posredovati v pregled in potrditev pristojnemu organu. Na območju kjer je v veljavnem OPN-ju namenska raba opredeljena kot celinske vode – VC
- EUP BZG 1311: Območje je potrebno smiselno navesti pod 103. in 166. členom. Nahaja se na območju zelo velike verjetnosti in velike verjetnosti pojavljanja plazov in na območju erozij z običajnimi zaščitnimi ukrepi.
- EUP DOL 136: na vzhodnem območju enote je vodotok. Potrebno je zagotoviti 5 m odmik od zgornjega roba brežine vodotoka.
- EUP DRN 041, GRŽ 05, OPR 2143, SPL 051 in VEM 03: so na območju opozorilne karte poplav. Na območju poplav so dopustne samo rekonstrukcije in vzdrževalna dela na obstoječih objektih v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, če ne povečujejo poplavne ogroženosti in ne vplivajo na vodni režim in stanje voda. Načrtovanje ureditev na takih območjih brez predhodno izdelanih strokovnih podlag, ki bi opredelile stopnjo poplavne nevarnosti in ogroženosti in posledično omilitvene ukrepe, ni možno. Po izvedbi omilitvenih ukrepov se v prikazu stanja prostora prikaže nova poplavna območja, karte poplavne nevarnosti ter karte razredov poplavne nevarnosti za novo stanje. Karte za načrtovano stanje z opredeljenimi omilitvenimi ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti je potrebno predhodno posredovati v pregled in potrditev pristojnemu organu.
- EUP DVR 05, KAN 05, KOP 032, LKE 133, MAK 1324 severovzhodni del širitve, OPR 2145, SEN 072, STO 1317 (neposredni bližini Lokvanskega potoka), VEK 051 (neposredni bližini pritoka, ki se zliva v Brestanico) in KRS 034: se nahajajo na območju poplavljanja. Z načrtovanjem gradnje novih objektov ni dovoljene gradnje kleti ali podzemne garaže v skladu z Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20). Z načrtovanjem nove namenske rabe se ne sme povečati obstoječe stopnje ogroženosti na območju in izven njega. V ta namen je treba skupaj z načrtovanjem gradnje načrtovati tudi celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom gradnje novih objektov.
- EUP GMA 072, SLV 07, VEP 07 in VEP 033: območja se iz kmetijskih spreminjajo v območja proizvodnih dejavnosti. So na območju poplavljanja, zato načrtovanje ureditev brez predhodno izdelanih strokovnih podlag, ki bi opredelile stopnjo poplavne nevarnosti in ogroženosti ter posledično omilitvene ukrepe, ni možno. Po izvedbi omilitvenih ukrepov se v prikazu stanja prostora prikaže nova poplavna območja, karte poplavne nevarnosti, ter karte razredov poplavne nevarnosti za novo stanje. Karte za načrtovano stanje z opredeljenimi omilitvenimi ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti je potrebno predhodno posredovati v pregled in potrditev pristojnemu organu.
- EUP GRP 05: območje se nahaja na III. VVO, potrebno upoštevati veljavni Odlok o zaščiti vodnih virov na območju Občine Krško.
- EUP HEB 0121: potrebno zmanjšati, ne sme segati na območje vodnega zemljišča. Za območje širitve centralne dejavnosti je potrebno izdelati integralne karte razredov poplavne nevarnosti v smislu izkazovanja skladnosti z Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja.
- EUP KRŠ 0810: na območju veljavnih integralnih kart, na delu je izkazano območje razreda majhne poplavne nevarnosti. Ob načrtovanju novih objektov potrebno upoštevati, da ni

dovoljene gradnje kletnih prostorov ali podzemnih garaž v skladu z Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja. Z načrtovanjem nove namenske rabe se ne sme povečati obstoječe stopnje ogroženosti na območju in izven njega. V ta namen je treba skupaj z načrtovanjem gradnje načrtovati tudi celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom gradnje novih objektov. Enota se nahaja tudi na IV. VVO, zato je potrebno upoštevati Odlok o zaščiti vodnih virov na območju Občine Krško.

- EUP KRŠ 094: je potrebno zmanjšati, saj posegi na območju veljavnih integralnih kart, kjer je izkazano območje razreda velike poplavna ogroženost, ni dopustno.
- EUP OPR 2143: velik del območje je na opozorilni karti poplav, ki izkazuje območje zelo redkih poplav. Načrtovanje nove namenske rabe ne sme povečati obstoječe stopnje poplavne ogroženosti na območju in izven njega. V ta namen je treba skupaj z načrtovanjem gradnje načrtovati tudi celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom gradnje novih objektov, v skladu z Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja. Na območju kjer je v veljavnem OPN-ju namenska raba opredeljena kot celinske vode – VC, ostaja namenska raba VC, potrebno popraviti v prikazu stanja prostora.
- EUP PRM 032: v odloku je zapisano, da velja veljavni OPPN, ki velja za območje trenutno veljavne EUP PRM 03. V veljavnem Odloku o Občinskem podrobnem prostorskem načrtu za kamnolom Premagovce, Uradni list RS 71/2016, je pod 27. členom (varstvo voda in tal) drugi odstavek zapisano, da na območju OPPN ni vodotokov, kar s širitvijo EUP-ja več ne drži. Na območju širitve je vodotok brez določenega zemljepisnega imena in je pritok Piroškega potoka. Veljavni OPPN je potrebno dopolniti. Za posege v prostor je potrebno pridobiti soglasje organa, pristojnega za vode.
- EUP PVP 03: na območju odpiranja novega kamnoloma Planina Na območju širitve je vodotok brez določenega zemljepisnega imena. Za poseg je potrebno pridobiti soglasje organa, pristojnega za vode.
- EUP REŠ 03: širitev kamnoloma Globoko - Bohor se izvaja nad potokom Globoki graben in njegovim pritokom brez imena, oba sta pritoka Dovškega potoka. Zaradi ogoljevanja pobočja je potrebno preveriti povečanje hipnega površinskega odtoka in posledično povečanje poplavne ogroženosti na vplivnem območju.
- EUP REŠ 032: nov kamnolom Zakov, zaradi ogoljevanja pobočij je potrebno preveriti povečanje hipnega površinskega odtoka in posledično povečanje poplavne ogroženosti na vplivnem območju. Območje je na območju velike verjetnosti pojavljanja plazov.
- EUP SEN 049: širitve se nahajajo na območju zelo velike verjetnosti in velike verjetnosti pojavljanja plazov. Pri eni od širitev je na južni strani Dovški potok, ob vzhodnem robu pa poteka neimenovani pritok Dovškega potoka. Potrebno je zagotoviti 5 m odmik od zgornjega roba brežine vodotoka. Območje je na območju poplavljanja dopustne so samo rekonstrukcije in vzdrževalna dela na obstoječih objektih v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, če ne povečujejo poplavne ogroženosti in ne vplivajo na vodni režim in stanje voda. Načrtovanje ureditev na takih območjih brez predhodno izdelanih strokovnih podlag, ki bi opredelile stopnjo poplavne nevarnosti in ogroženosti in posledično omilitvene ukrepe, ni možno. Po izvedbi omilitvenih ukrepov se v prikazu stanja prostora prikaže nova poplavna območja, karte poplavne nevarnosti ter karte razredov poplavne nevarnosti za novo stanje. Karte za načrtovano stanje z opredeljenimi omilitvenimi ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti je potrebno predhodno posredovati v pregled in potrditev pristojnemu organu.
- EUP SPP 03: nov kamnolom Spodnje Pijavško, območje poteka preko potoka Suhadol, v vzhodnem delu pa na nekaterih delih preko Gunškega grabna. Zaradi zagotavljanja optimalnega varstva pred škodljivim delovanjem voda so na vodnem in priobalnem zemljišču vodotokov prepovedane dejavnosti in posegi v prostor, ki bi lahko ogrožali stabilnost vodnih in priobalnih zemljišč, zmanjševali varnost pred škodljivim delovanjem voda, ovirali normalen pretok vode, plavin in plavja ter onemogočili obstoj in razmnoževanje vodnih in obvodnih organizmov (84. člen ZV-1). Prav tako so na območju poplavljanja, v skladu z 86. členu ZV-1

prepovedane vse dejavnosti in vsi posegi v prostor, ki imajo lahko ob poplavi škodljiv vpliv na vode, vodna ali priobalna zemljišča ali povečujejo poplavno ogroženost območja. Ob severnem robu območja je veljavna integralna karta poplavne nevarnosti. Kot je zapisano tudi v osnutku OPN se enota nahaja na III. VVO. V Odloku o zaščiti vodnih virov na območju Občine Krško, kjer je pod 6. členom, 11 alineja zapisano »Ob odpiranju ali izkoriščanju gramoznic ali kamnolomov je obvezno preveriti vpliv predvidenih posegov na kvaliteto in kvantiteto podtalnice«. EUP je potrebno izločiti.

- EUP SRE 03: nov kamnolom Anže poteka preko dveh vodotokov, ki sta pritoka Brestanice. Zaradi možnosti zagotavljanja optimalnega varstva pred škodljivim delovanjem voda so na vodnem in priobalnem zemljišču vodotokov prepovedane dejavnosti in posegi v prostor, ki bi lahko ogrozili stabilnost vodnih in priobalnih zemljišč, zmanjševali varnost pred škodljivim delovanjem voda, ovirali normalen pretok vode, plavin in plavja ter onemogočili obstoj in razmnoževanje vodnih in obvodnih organizmov (84. člen ZV-1). Prav tako so na območju poplavljanja, v skladu z 86. členom ZV-1 prepovedane vse dejavnosti in vsi posegi v prostor, ki imajo lahko ob poplavi škodljiv vpliv na vode, vodna ali priobalna zemljišča ali povečujejo poplavno ogroženost območja. EUP se izloči.
- EUP SSG 04: širitvi sta znotraj veljavnih integralnih kart, kjer je na eni od širitev izkazan razred majhne poplavne nevarnosti. Pred načrtovanjem novih posegov v prostor je treba skupaj z načrtovanjem gradnje načrtovati tudi celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom gradnje novih objektov.
- EUP ŽAB 05: potrebno zmanjšati, sega na vodno zemljišče, kar ni dopustno.

Iz dostopne dokumentacije je razvidno, da je osnutek 3SD OPN Krško **ni v celoti v skladu s Splošnimi smernicami s področja upravljanja z vodami**, zato je potrebno izvesti popravke v skladu z ugotovitvami navedenimi v obrazložitvi tega dokumenta.

Tadeja Štivan, univ.dipl.inž.arh.



Sonja Papazovski, univ.dipl.inž.grad.
Vodja Oddelka za presojo
prostorske in okoljske dokumentacije



Roman Kramer
Direktor



